



Borgo dell'anno 2007



Destinazione vincente edizione 2010

## COMUNE DI MONTE ISOLA

Provincia di Brescia

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta Pubblica - Sessione ordinaria di Seconda Convocazione

**N° 31 DEL 27/11/2023**

**OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2024/2025/2026, PREVIO ESAME DEGLI EVENTUALI EMENDAMENTI**

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **lunedì ventisette** del mese di **Novembre** alle ore **18:30**, nella **Sede Municipale**, previa l'osservazione di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti del Consiglio Comunale. All'appello risultano:

NOME	FUNZIONE	PRESENZA
TURLA FIORELLO	SINDACO	<b>PRESENTE</b>
NOVALI GUGLIELMO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
ARCHETTI MARIO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
TURLA PIERO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
RIBOLA MAURO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
CENI DEBORAH	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
MAZZUCHELLI SEVERINO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
DALMERI ALESSANDRA	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
ZILIANI LORENZO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
TURLA SERGIO	CONSIGLIERE	<b>PRESENTE</b>
COLOSIO ANGELO	CONSIGLIERE	<b>==</b>

Partecipa **Il Segretario Comunale Dott.ssa Mariateresa Porteri**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

**Fiorello Turla**, nella sua qualità di **Sindaco**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## DELIBERAZIONE DI C.C. N.31 IN DATA 27/11/2023

<b>OGGETTO:</b> ESAME ED APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2024/2025/2026, PREVIO ESAME DEGLI EVENTUALI EMENDAMENTI
--

*Si registra il seguente dibattito:*

*Illustra il Sindaco, che ripercorre in modo alquanto articolato tutti i contenuti salienti del DUP oggetto di approvazione.*

*Chiede la parola ed interviene il consigliere Turla Sergio: per IMU e TARI siamo al massimo. Perché questo spinto ricorso all'indebitamento? Non si era forse proclamata, questa, come l'Amministrazione che non avrebbe fatto ricorso ai mutui?*

*Il Sindaco ribatte che non vi era alternativa, per fare in modo che alcune spese strategiche trovassero attuazione. A cifre, non a chiacchiere, darà conto degli investimenti effettuati senza ricorso all'indebitamento e che ammontano ad oltre dodici milioni di euro. Peraltro, non contrarre un mutuo avrebbe significato rinunciare ai contributi a cofinanziamento (isole minori, rigenerazione urbana di Regione Lombardia, ecc). Prosegue dichiarando che non ha contratto mutui negli anni precedenti perché impegnato a pagare quelli già contratti dalle precedenti Amministrazioni. Inoltre, rispetto a quando è stato eletto, ora vi è un'entrata importante e a regime: il contributo di sbarco.*

*Turla Sergio prende la parola per riconoscere al Sindaco il grande merito di aver avuto l'intuizione di istituire il contributo di sbarco e tuttavia dichiara che, quanto al resto, avrebbe fatto scelte diverse, dovute alla sua diversa sensibilità, anche politica.*

*Non si registrano altri interventi di rilievo, pertanto*

### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### **PREMESSO CHE:**

- con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

**RICHIAMATO** l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

**RICHIAMATO** inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014, il quale testualmente recita:

*“**Articolo 170** Documento unico di programmazione 1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

*2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*

*3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*

*4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*

*6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n.4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione”;*

**RICHIAMATO** il decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze del 25/07/2023 pubblicato in G.U. n. 181 del 04/08/2023 ha aggiornato gli allegati al D.Lgs. n. 188 del 23/06/2011 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5/5/2009 n. 42”;

**DATO ATTO** che il suddetto decreto prevede un nuovo processo di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali con decorrenza dall'annualità 2024;

**VISTA** la deliberazione di G.C. n. 91 del 30/12/2022 avente ad oggetto “**Esame ed approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione 2024-2025-2026**” predisposto dal Servizio finanziario sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, coerente con le linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale;

**DATO ATTO** che lo schema di DUP contiene le proposte di documenti programmatori generali, e che pertanto, con l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale, tali documenti si considereranno approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

**DATO ATTO** che lo schema di DUP 2024/2026 è stato trasmesso al revisore dei conti dott. Donvito Debora che ha espresso parere di competenza con verbale n. 12 del 20/11/2023 acclarato al prot.n. 7298 del 21/11/2023;

**VISTO** il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011), ed in particolare il paragrafo 8;

**ATTESO** che al punto 8.4.1, rubricato *“Il Documento unico di programmazione semplificato degli enti locali con popolazione fino a 2.000 abitanti stabilisce che:*

*“Ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentito di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP) in forma ulteriormente semplificata attraverso l’illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti.*

*Il DUP dovrà in ogni caso illustrare:*

- a) l’organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;*
- b) la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;*
- c) la politica tributaria e tariffaria;*
- d) l’organizzazione dell’Ente e del suo personale;*
- e) il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;*
- f) il rispetto delle regole di finanza pubblica.*

*Nel DUP deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l’orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione”;*

**DATO ATTO CHE** il Comune di Monte Isola, avendo una popolazione non superiore a 2.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel principio contabile all. 4/1, in particolare al paragrafo 8.4.1 sopra riportato;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 30/07/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2019-2024;

**DATO ATTO** che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall’amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

**RICHIAMATE** le seguenti deliberazioni:

- G.C. n. 80 del 20/10/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di adozione del programma degli acquisti 2024-2025-2026 e programmazione dei lavori pubblici 2024-2025-2026 di cui all’art. 37 D.Lg.vo 36/2023;
- G.C. n. 90 del 28/11/2022 di modifica del piano dei fabbisogni di personale 2022/2024 approvato con deliberazione di G.C. n. 117 del 20/12/2021 previa attestazione di insussistenza di eccedenze;
- G.C. n. 17 del 16/02/2023 di adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025;

- G.C. n. 87 del 10/11/20223, dichiarata immediatamente eseguibile, di ricognizione del patrimonio immobiliare e della proposta di programmazione delle alienazioni e valorizzazione dei beni patrimoniali avente contenuto negativo, posto che non sono programmate alienazioni;
- G.C. n. 117 del 22.12.2018 di adeguamento degli oneri di urbanizzazione e della monetizzazione delle aree a standard;
- Determina n. 4 del 07/01/2022 di aggiornamento del costo di costruzione edifici residenziali anno 2022;
- G.C. n. 88 del 10/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di verifica quantità e qualità aree da destinarsi a residenza e attività produttive e terziarie, avente contenuto negativo;
- C.C. n. 3 del 23/01/2023 di approvazione delle aliquote IMU per l'anno 2023 che si intende confermare anche per l'annualità 2024;
- C.C. n. 5 del 06/03/2021 di modifica al regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale del reddito delle persone fisiche e determinazione dell'aliquota, che si intende immutata anche per l'anno 2024;
- G.C. n. 119 del 22/12/2018 con la quale si determinava ai fini Imu e Tasi il valore delle aree fabbricabili;
- G.C. n. 90 del 14.11.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, relativa alla destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie violazione codice della strada anno 2024;

**RICHIAMATO** il programma degli incarichi di studio, di ricerca, di consulenze e collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione anni 2024-2025-2026 allegato alla presente deliberazione quale allegato al DUP 2024-2025-2026;

**DATO ATTO** che le poste contabili inserite nel DUP tengono in debita considerazione, quale parte integrante, anche le opere pubbliche programmate di valore inferiore ai 150.000 €, che, pertanto, non sono previste nella programmazione di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

**RICHIAMATO** l'articolo 174 del D.Lgs. 267/2000 rubricato "Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati", che testualmente recita:

*"1. Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità.*

*2. Il regolamento di contabilità dell'ente prevede per tali adempimenti un congruo termine, nonché i termini entro i quali possono essere presentati da parte dei membri dell'organo consiliare e dalla Giunta emendamenti agli schemi di bilancio. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione.*

*3. Il bilancio di previsione finanziario è deliberato dall'organo consiliare entro il termine previsto dall'articolo 151;*

*4. Nel sito internet dell'ente locale sono pubblicati il bilancio di previsione, il piano esecutivo di gestione, le variazioni al bilancio di previsione, il bilancio di previsione assestato ed il piano esecutivo di gestione assestato";*

**RICHIAMATI**, altresì:

- l'art. 232 del D.Lgs.267/2000 rubricato "**Contabilità economico-patrimoniale**", che al comma 2 ne sancisce la facoltatività per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti,

facoltà che il Comune di Monte Isola, che consta di 1.615 abitanti al 31.12.2022 dichiara di avvalersi. Pertanto, in sede dell'annuale rendiconto, verrà allegata la situazione economico-patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente secondo la modalità semplificata prevista dal decreto del M.E.F.;

- L'art. 233 *bis* del .Lgs. 267/2000 rubricato “**Il bilancio consolidato**” a mente del cui comma 3 “*Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato*”, facoltà della quale il Comune di Monte Isola intende avvalersi;

**VISTE** le indicazioni fornite con le FAQ da ARCONET commissione istituita dall'articolo 3-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, presso il Ministero dell'economia e delle finanze, la Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali con il compito di promuovere l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali, esclusi gli enti coinvolti nella gestione della spesa sanitaria finanziata con le risorse destinate al Servizio sanitario nazionale, e di aggiornare gli allegati al titolo primo del decreto legislativo n. 118 del 2011 in relazione al processo evolutivo delle fonti normative che concorrono a costituirne il presupposto e alle esigenze del monitoraggio e del consolidamento dei conti pubblici, nonché del miglioramento della raccordabilità dei conti delle amministrazioni pubbliche con il Sistema europeo dei conti nazionali;

**VISTI:**

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento per il funzionamento del consiglio comunale;

**ACQUISITI** i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, nonché il parere favorevole del revisore del conto dott. Donvito Debora (parere n. 12 del 20/11/2023, acclarato al protocollo al numero 7298 del 21/11/2023);

**CON VOTAZIONE** resa in forma palese dal seguente esito:

- Presenti: n.10
- Favorevoli: n.8 (Maggioranza)
- Contrari n.2 (Minoranza – Turla Sergio e Ziliani Lorenzo)
- Nessun astenuto

**D E L I B E R A**

- 1) **DI RICHIAMARE** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) **DI APPROVARE**, ai sensi dell'articolo 151, 170 e 174 del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i, il **Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024/2026**, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale ed al cui contenuto l'azione ed i provvedimenti amministrativi dovranno conformarsi sotto il profilo della corenza;
- 3) **DI PRECISARE** che, unitamente all'approvazione del presente DUP, si intendono approvati tutti gli atti allegati, presupposti e richiamati incluso il programma degli incarichi di studio, di ricerca, di consulenze e collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione anni 2024-2025-2026 allegato alla presente deliberazione quale allegato al DUP 2024-2025-2026;
- 4) **DI AVVALERSI** delle facoltà:

- di cui all'art. 232 del D.Lgs.267/2000 rubricato "Contabilità economico-patrimoniale", che al comma 2 ne sancisce la facoltatività per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti. Pertanto, in sede dell'annuale rendiconto, verrà allegata la situazione economico-patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente secondo la modalità semplificata prevista dal decreto del M.E.F.;
- di cui all'art. 233 *bis* del Lgs. 267/2000 rubricato "**Il bilancio consolidato**" a mente del cui comma 3 "*Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato*", che, in virtù dell'art. 151 comma 8 del D.Lgs. 267 cit, andrebbe approvato entro il 30 settembre di ciascun anno, secondo le modalità stabilite dal principio contabile applicato 4/4;

- 5) **DI PRECISARE** che l'orizzonte temporale triennale del bilancio di previsione è superiore alla durata residua del mandato amministrativo, in scadenza nella primavera 2024;
- 6) **DI PUBBLICARE** il DUP 2024/2026 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;
- 7) **DI PRECISARE**, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990, come modificata dalla L. 15/2005 che, in ossequio alle norme di cui al D.Lgs. 104/2010 sul processo amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e venga dallo stesso leso può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Lombardia – sezione staccata di Brescia nel termine di decadenza di 60 giorni decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio *on line*, nonché, in alternativa entro 120 giorni, ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 del DPR 1199/1971.

**SUCCESSIVAMENTE**, data l'urgenza di procedere, su proposta del Sindaco per dare immediata eseguibilità al presente provvedimento

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**CON VOTAZIONE** resa in forma palese dal seguente esito:

- Presenti: n.10
- Favorevoli: n.8 (Maggioranza)
- Contrari n.2 (Minoranza – Turla Sergio e Ziliani Lorenzo)
- Nessun astenuto

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue

**IL PRESIDENTE**  
**Sindaco**  
**Fiorello Turla**

*Documento firmato digitalmente ai sensi di legge*

**Il Segretario Comunale**  
**Dott.ssa Mariateresa Porteri**

*Documento firmato digitalmente ai sensi di legge*